

## Необходимость подготовки украинских предприятий к имплементации Директивы 2012/27/ЕС “Об энергетической эффективности”

*Макух Михаил Васильевич, руководитель Органа сертификации систем менеджмента «ПРИРОСТ» - член DQS Group*

В июне 2014 года было подписано Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны. Участие в Сообществе требует от его членов гармонизации нормативно-правовой базы со стандартами ЕС, а также имплементации Второго и Третьего Энергетических Пакетов. Подписанный Украиной Протокол о присоединении к Энергетическому Сообществу содержит четкий перечень нормативно-правовых актов, которые должны быть учтены украинским законодательством, а также сроки их выполнения. Одним из видов законодательных актов Европейского Союза является Директива.

**Директива ЕС (англ. Directive) – тип законодательного акта вторичного законодательства Европейского Союза.**

- ✓ Директива ЕС не является актом прямого действия (в отличие от Решения, Постановления или Регламента).
- ✓ Требования Директивы реализуются через национальное законодательство.
- ✓ Директива обязывает в указанный срок принять меры, направленные на достижение определенных в ней целей.
- ✓ Директива – имеет верховенство над национальным правом.

### **Особенности Директив ЕС:**

- ✓ обязательность выполнения;
- ✓ гибкость в выборе путей выполнения;
- ✓ отсрочке исполнения.

*Одной из Директив, подлежащих обязательной имплементации является Директива 2012/27/ЕС “Об энергетической эффективности” от 25 октября 2012 г.*

В этом контексте пригодился проект Закона Украины “Об энергетическом аудите” и проект Закона Украины “Об энергоэффективности”, которые на данный момент разрабатываются. При условии утверждения этих законов возможна имплементация статьи 8 Директивы 2012/27/ЕС – “Энергетический аудит и системы энергетического менеджмент”.

Вышеупомянутая Директива обязывает государства-члены ввести обязательное проведение энергетического аудита независимыми внешними энергетическими аудиторами на всех предприятиях, не являющихся малыми и средними предприятиями (МСП)\*, не реже одного раза в 4 года. При этом от обязательного аудита освобождаются предприятия, которые внедрили системы энергетического или экологического менеджмента, которые сертифицированы независимым органом в соответствии с соответствующими европейскими или международными стандартами, в частности ISO 50001:2011 – Energy Management System или ISO 14000 – Environmental management.

На стадии обсуждения проекта Закона Украины “Об энергетическом аудите” некоторые представители предприятий производителей энергоэффективного оборудования, лоббируют мысль, что энергетический аудит заключается только в разработке энергосберегающих мероприятий для предприятий, зданий и сооружений, что предусматривает выделение финансирования на приобретение продукции этих фирм. Но данное мнение не соответствует действительности, поскольку в этом случае игнорируется возможность разработки организационных, то есть практически без расходных энерго - и ресурсосберегающих мероприятий. Более того, это делает невозможным внедрение системы энергоменеджмента,

\* “малые и средние предприятия” или “МСП” - предприятия, определенные в Разделе и Приложения к Рекомендации Комиссии 2003/361/ЕС от 6 мая 2003 г. относительно определения микро-, малых и средних предприятий; категория микро-, малых и средних предприятий состоит из предприятий с численностью работающих менее 250 человек, годовым оборотом не более 50 млн. евро и (или) годовым балансом не более 43 млн. евро.

что в значительной мере основывается на выявлении и реализации без затратных и мало затратных мер с периодом окупаемости до нескольких недель.

В соответствии с положениями проекта закона Украины “Об энергетическом аудиту” проведение энергетического аудита является обязательным для:

- 1) предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности и ведомственного подчинения, которые тратят на топливно-энергетические ресурсы (далее ТЭР) и воду и водоотвод в ценах по состоянию на 1 января 2015 г. без учета НДС свыше 10000000 грн. в год, начиная с 1 января 2016 года;
- 2) предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности и ведомственного подчинения, которые тратят на ТЭР и воду и водоотвод в ценах по состоянию на 1 января 2015 г. без учета НДС более 5000000 грн. на год, начиная с 1 января 2017 года;
- 3) предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности и ведомственного подчинения, которые тратят на ТЭР и воду и водоотвод в ценах по состоянию на 1 января 2015 г. без учета НДС свыше 1000000 грн. на год, начиная с 1 января 2018 года;
- 4) государственных и коммунальных предприятий перед принятием решения о сдаче в аренду целостных имущественных комплексов, приватизации, корпоратизации и других изменениях формы собственности;
- 5) предприятий, учреждений и организаций, где за государством закреплена большая часть (более 50 %) корпоративных прав в уставном фонде, если одноразовый энергетический аудит, в том числе внеплановый (чаще, чем один раз в три года), осуществляемый по заданию органов государственной исполнительной власти, в случае финансирования работ за счет соответствующих бюджетов (местных и региональных);
- 6) энергоемких объектов и предприятий, согласно перечню, утвержденному Кабинетом Министров Украины;
- 7) объектов государственной или коммунальной собственности в случае их отчуждения и передачи в долгосрочную аренду (концессию);
- 8) объектов хозяйствования в случае их передачи или приобретение в государственную или коммунальную собственность;
- 9) объектов государственной или коммунальной собственности в случае формирования на их основе совместных предприятий;
- 10) юридических или физических лиц с оплаченными или неоплаченными затратами на ТЭР в размере более 1000000 грн. (в ценах на ТЭР по состоянию на 1 января 2015 г. без учета НДС) за последний календарный год в случае их банкротства;
- 11) предприятий, независимо от формы собственности, в случае предоставления безвозвратной помощи из государственных фондов.

Обязательный энергетический аудит указанных выше в п.п.1) – 11) предприятий, учреждений и организаций проводится один раз в три года.

**Проведение энергетического аудита также является обязательным:**

- 12) при реализации национальных, государственных, отраслевых, региональных программ и природоохранных мероприятий, утвержденных Кабинетом Министров Украины;
- 13) в случае выполнения международных обязательств Украины в сфере рационального использования топливно-энергетических и других природных ресурсов;
- 14) для каждого юридического лица, обращающегося за государственной поддержкой или субсидией по приобретению ТЭР;
- 15) для каждого юридического лица, принимающего участие в государственных программах, кроме участников тендеров;

- 16) для субъектов хозяйствования, которые являются естественными и искусственными монополиями;
- 17) во время проверки, энергетической составляющей тарифов предприятий энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и т. п., действующей согласно решений уполномоченных на это органов государственной и региональной (местной) власти;
- 18) во время проверок уполномоченными на это органами исполнительной власти;
- 19) для других, установленных действующим законодательством случаев.

Заказчиками обязательного энергетического аудита, указанного в пунктах 4), 10), 11), 12), 17) и 18) являются центральные и региональные органы исполнительной власти, а также заинтересованные органы местного самоуправления, для случаев, когда это касается коммунальной собственности.

Таким образом, для украинских предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности возникает потребность в подготовке вышеупомянутых изменений в законодательстве Украины. Учитывая п.6 Статьи 8 Директивы 2012/27/ЕС является очевидным польза от разработки и внедрения системы энергетического или экологического менеджмента, сертифицированную независимым органом согласно соответствующим европейским или международным стандартам.

**Проанализируйте состояние дел и примите решение уже сейчас. Не медлите!**

\* “малые и средние предприятия” или “МСП” - предприятия, определенные в Разделе и Приложения к Рекомендации Комиссии 2003/361/ЕС от 6 мая 2003 г. относительно определения микро-, малых и средних предприятий; категория микро-, малых и средних предприятий состоит из предприятий с численностью работающих менее 250 человек, годовым оборотом не более 50 млн. евро и (или) годовым балансом не более 43 млн. евро.